



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי
הנהלת מינהל שירותים חברתיים ואישיים

08/05/24

הנדון: מיזם משותף עם הקואליציה לטראומה בנושא חיזוק החוסן והתמודדות עם השלכות
מלחמת "חרבות ברזל"

אני פונה לוועדת מרכזים לאישור מיזם משותף עם הקואליציה הישראלית לטראומה עבור שתי
מטרות מרכזיות:

- מתן כלים ומיומנויות, סיוע והתערבויות, תמיכה ועיבוד רגשי לכלל הגורמים המטפלים
בנפגעי המלחמה
- היערכות צוותי הרווחה להתמודדות בחירום, תוך פיתוח ידע, הנחיה והטמעה לאתגרי
השלכות מלחמה שיגיעו לפתחנו

היקף ההתקשרות:

4 מלש"ח

מהות ההתקשרות

בתאריך 7 באוקטובר 2023 החלה מלחמת "חרבות ברזל" והוכרז מצב מיוחד בעורף הכולל אירוע
אזרחי רחב היקף, אשר מחייב אותנו לפתח תורה מקצועית וייחודית לטיפול והתמודדות עם
השלכות המלחמה תוך התייחסות לייחודיות הפגיעות.
ביום 9.10.23 אושרה התקשרות דחופה בפטור ממכרז עם הקואליציה הישראלית לטראומה
לצורך הדרכות, הכשרות וליווי לעובדי משרד הרווחה, רשויות מקומיות ומסגרות הרווחה.
השירות מספק מענה מידי עבור הכשרת צוותים למתן מענה סוציאלי לנפגעי מלחמת "חרבות
ברזל" על כל הרצף לעובדי מחלקות הרווחה בכ-200 רשויות מקומיות, עובדי המשרד ועובדים
במסגרות הרווחה. כיום, כשמונה חודשים מתחילת התקשרות, אנו מבינים כי ישנו צורך לקבע
את רצף הליווי הרגשי עבור צוותי הרווחה המתמודדים עם סוגיות מורכבות המעמיקות עם
הזמן.

לצורך התמודדות עם אתגרים אלו, המיזם יעסוק ב:

- התמודדות בחירום - מתן כלים ומיומנויות, סיוע והתערבויות, תמיכה ועיבוד רגשי לכלל
הגורמים המטפלים בנפגעי המלחמה, לרבות: צוותים מקצועיים במשרד הרווחה,
במחלקות הרווחה והשירותים החברתיים ברשויות המקומיות, במוסדות דיור תוך ביתי
וחברי צוותי חוסן קהילתיים
- היערכות לחירום -





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי
הנהלת מינהל שירותים חברתיים ואישיים

בהיבט הרחב יותר, כאשר איום המלחמה עדיין מרחף מהחזית הצפונית והדרומית, שיתוף הפעולה ישמר את היערכות צוותי הרווחה להתמודדות בחירום, תוך פיתוח ידע, הנחיה והטמעה לכל אתגר חדש שיגיע לפתחנו הן בהיערכות לחירום והן בפיתוח חוסן. בשכלול כלל הסעיפים שנכתבו, ניתן לומר כי המיזם יסייע בחיזוק החוסן הלאומי ובהתמודדות עם השלכות המלחמה לטווח הקצר ולטווח הרחוק.

פירוט מרכיבי התכנית והעלות המשוערת:

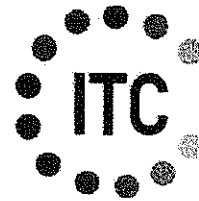
מצ"ב בקובץ אקסל

בברכה,

אור צוברי

מנהלת אגף "חרבות ברזל"

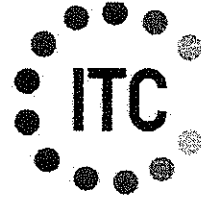




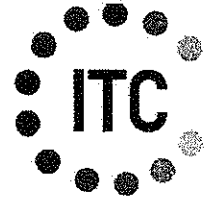
תאריך פניה: 6.5.24

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(30) לתח"ם, המאפשרת למשרד להתקשר בהליך של פטור מחובת מכרז לשם ביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח, עם מי שתורם ממקורותיו לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם;

<p>נושא המיזם: מיזם משותף עם הקואליציה לטראומה בנושא חיזוק החוסן והתמודדות עם השלכות מלחמת "חרבות ברזל"</p> <p>שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם: הקואליציה הישראלית לטראומה</p> <p>מספר (ת.פ. / ח.צ. / ע.מ. / מ. עמותה):</p> <p>ח.פ.: 580455491</p>
<p>היקף השתתפות כספי של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם (בש"ח כולל מע"מ):</p> <p>כמחצית מהסכום הכולל של המיזם (4 מלש"ח</p>
<p>היקף השתתפות כספי של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם (בש"ח כולל מע"מ):</p> <p>הקואליציה הישראלית לטראומה</p> <p>2,000,000</p>
<p>היקף השתתפות כספי של המשרד (בש"ח כולל מע"מ): 2,000,000</p> <p>מס' סעיף תקציבי: 23.01.20.98</p> <p>מרכז קרנות:</p> <p>היקף כולל של עלות המיזם המשותף (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ):</p> <p>4,000,000</p>
<p>תקופת התקשרות המבוקשת:</p> <p>1.6.24-31.5.26</p>
<p>רקע ותיאור המיזם:</p> <p>בתאריך 7 באוקטובר 2023 החלה מלחמת "חרבות ברזל" והוכרז מצב מיוחד בעורף הכולל אירוע אזרחי רחב היקף, אשר מחייב אותנו לפתח תורה מקצועית וייחודית לטיפול והתמודדות עם השלכות המלחמה תוך התייחסות לייחודיות הפגיעות.</p> <p>ביום 9.10.23 אושרה התקשרות דחופה בפטור ממכרז עם הקואליציה הישראלית לטראומה לצורך הדרכות, הכשרות וליווי לעובדי משרד הרווחה, רשויות מקומיות ומסגרות הרווחה. השירות מספק מענה מידי עבור הכשרת צוותים למתן מענה סוציאלי לנפגעי מלחמת "חרבות ברזל" על כל הרצף לעובדי מחלקות הרווחה בכ-200 רשויות מקומיות, עובדי המשרד ועובדים במסגרות הרווחה. כיום, כשמונה חודשים מתחילת התקשרות, אנו מבינים כי ישנו צורך לקבע את רצף הליווי הרגשי עבור צוותי הרווחה המתמודדים עם סוגיות מורכבות המעמיקות עם הזמן, לצורך כך, <u>המיזם יעסוק ב:</u></p> <p>1. התמודדות בחירום -</p>



<p>מתן כלים ומיומנויות, סיוע והתערבויות, תמיכה ועיבוד רגשי לכלל הגורמים המטפלים בנפגעי המלחמה, לרבות: צוותים מקצועיים במשרד הרוחה, במחלקות הרוחה והשירותים החברתיים ברשויות המקומיות, במוסדות דיור חוץ ביתי וחברי צוותי חוסן קהילתיים</p> <p>2. היערכות לחירום -</p> <p>בהיבט הרחב יותר, כאשר איום המלחמה עדיין מרחף מהחזית הצפונית והדרומית, שיתוף הפעולה ישמר את היערכות צוותי הרוחה להתמודדות בחירום, תוך פיתוח ידע, הנחיה והטמעה לכל אתגר חדש שיגיע לפתחנו הן בהיערכות לחירום והן בפיתוח חוסן.</p> <p>המיזם יסייע בחיזוק החוסן הלאומי ובהתמודדות עם השלכות המלחמה לטווח הקצר ולטווח הרחוק.</p>
<p>ייחודיות השותף במיזם - הערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף:</p> <p>גוף מומחה בהתערבויות שונות בתחום היערכות לחירום ופיתוח חוסן ובעל הניסיון הנדרש בהתערבויות שונות בתחום היערכות לחירום ופיתוח חוסן (מתוך - התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (30) לתקנות חובת המכרזים לביצוע מיזם משותף עם הקואליציה הישראלית לטראומה 5804 – מספר פרסום 4000565836)</p>
<p>מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם, מהו מנגנון קבלת ההחלטות ומידת המעורבות במיזם, גורם מלווה מטעם המשרד):</p> <p>משרד הרוחה שותף מלא בגיבוש מטרות המיזם. להלן פירוט מעורבות משרד הרוחה במיזם:</p> <ul style="list-style-type: none"> • הגדרת מטרות ויעדים: משרד הרוחה שותף מלא בבנייה ובהגדרת מטרות ויעדים בחורים ומדידים למיזם. • פיתוח תוכנית עבודה: משרד הרוחה מעורב באופן פעיל בפיתוח תוכנית עבודה מפורטת, הכוללת את הפעילויות שיוצעו במסגרת המיזם, את קהל היעד, את לוחות הזמנים ואת התקציב. • קבלת החלטות: משרד הרוחה משתתף באופן פעיל בתהליך קבלת ההחלטות בכל הנוגע למיזם, הן ברמה האסטרטגית והן ברמה האופרטיבית. • הטמעה בשטח: משרד הרוחה מסייע בהטמעת תוכנית העבודה בשטח, תוך תיאום בין גורמים שונים, כגון רשויות מקומיות, ארגוני חברה אזרחית וגורמים מקצועיים. • מעקב והערכה: משרד הרוחה שותף פעולה עם הקואליציה לטראומה במעקב אחר התקדמות המיזם והערכת יעילותו. <p>גורם מלווה מטעם המשרד:</p> <p>מנהלת אגף חרבות ברזל במנהל שח"א הגורם המלווה מטעם המשרד. תפקידה לרכז את פעילות המשרד במיזם ולוודא שיתוף פעולה מלא עם הקואליציה לטראומה. כחלק מהליווי, נמצאת בקשר שוטף עם גורמי מקצוע, פעילה בפיתוח והתאמת המענים אל מול הצרכים העולים מהשטח, משתתפת באופן קבוע בפגישות עבודה וכן, מסייעת בפתרון בעיות ואתגרים.</p>
<p>יש להסביר מדוע קיים ערך מוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. המשכיות ורציפות העבודה – הקואליציה נתנה לאורך חודשי מלחמת ברזל מענה רציף לצרכים שעלו ממחלקות הרוחה והשירותים החברתיים, מוסדות הדיור החוץ בייתיים, מחוזות המשרד ומטה המשרד – וכל זאת באופן איכותי, מקצועי, מהיר, מותאם לצרכי אוכלוסיית היעד ותנאי השטח. 2. במהלך חודשי העבודה הועמקה ההיכרות עם הצרכים השונים והמגוונים של המשרד, ובהתאם נוצרה שיטת עבודה המאפשרת מתן מענה על רצף הזמן ועל מגוון אוכלוסיות היעד – כל אלו אפשרו את העבודה, וחשוב שימשיכו עבור מתן המענה האיכותי הנדרש בתקופה זאת.



3. ערכי הליבה של הקואליציה תואמים את אלו של המשרד – פיתוח חוסן הצוותים המקצועיים, פיתוח היכולות בקרב המנהלים והצוותים אותם הם מובילים, שימור הצוותים המקצועיים ומתן מעטפת של ידע, כלים, ליווי ותמיכה במגוון תחומי הידע הנדרשים. הקואליציה מכבדת את חשיבות ההובלה של הגורם הסטטורי ורואה עצמה שותפה במאמץ שזה מוביל – במקרה זה משרד הרווחה והבטחון החברתי.
4. שותפות מלאה ושווה בעלויות – הקואליציה תעמיד תקציב השווה לתקציב שיעמיד המשרד בכדי לאפשר את קיום המיזם, ואת הפעילות הכל-כך חיונית.

הוכחת המומחיות הייחודית של הספק בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות:

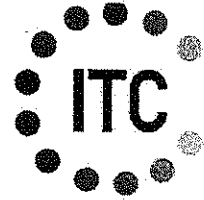
- הקואליציה נוסדה בפברואר 2001 על ידי הפדרציה היהודית של ניו יורק
- לעבודת הקואליציה שותפים כ-60 ארגונים ועמותות העוסקים בתחום של מניעה והתמודדות בחירום. הארגונים בועד המנהל הינם הדסה, מהות ישראל, נט"ל, סל"ע, עמך וער"ן.
- הקואליציה מפתחת ומוציאה לפועל, יחד עם שותפים מהארץ ומהעולם, תכניות לטיפול בזמן חירום ולאחריו, הכשרת אנשי מקצוע ומתנדבים מתחומים שונים ומתנדבים - בהיערכות לשעת חירום, בעבודה בזמן חירום ובשיקום לאחר אירועי חירום.
- הקואליציה עוסקת בתחום הטראומה בקרב אוכלוסייה: מענה ישיר בתחומי החוסן הקהילתי, הכנות לקראת אירועי חירום, הכשרות והדרכות לצוותי התערבות.
- ערב מלחמת חרבות ברזל, עבדה הקואליציה עם כ-120 רשויות בתחום פיתוח תרבות המוכנות לחירום.
- הקואליציה שותפה להקמתם של 13 מרכזי חוסן וכיום מנהלת אותם עבור הממשלה.
- הקואליציה מקיימת שיתופי פעולה עם ארגונים בינלאומיים העוסקים בתחום הסיוע והטראומה, בהם ארגוני האו"ם, מועצת אירופה, הבנק העולמי ועוד. הקואליציה הינה גוף המייעץ לאו"ם.
- במהלך שנות פעילות הקואליציה הגישה סיוע במספר אירועי חירום בעולם, טרור ואסונות טבע.
- הקואליציה מלווה את משרד הרווחה והבטחון החברתי כמעט שני עשורים, ועושה זאת בעשור האחרון באינטנסיביות רבה ובשותפות מלאה עם המחוזות אל מול הצרכים במטה, בדיוור החוץ ביתי ובמחלקות הרווחה והשירותים החברתיים
- כחלק מהמענה לצרכים שעלו עקב מלחמת חרבות ברזל, נבחרה הקואליציה להוביל את המענה המקצועי הארצי גם לזק"א ולניצולי מסיבת נובה.
- במהלך המלחמה הוקם מרכז חוסן ארצי טיפולי באישור משרד הבריאות והביטוח הלאומי

הוכחת היתרון הכלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף, וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם, וכן במומחיות של הספק:

- הקואליציה נוסדה בפברואר 2001 על ידי הפדרציה היהודית של ניו יורק
- לעבודת הקואליציה שותפים כ-60 ארגונים ועמותות העוסקים בתחום של מניעה והתמודדות בחירום. הארגונים בועד המנהל הינם הדסה, מהות ישראל, נט"ל, סל"ע, עמך וער"ן. התקציב של הקואליציה הינו תקציב עצמאי בסך של 30 מלש"ת, כאשר שתי שלישי מהתקציב נכנס ממכירת שירותים וכשליש מתרומות.

תוצרים - יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה) בתום תקופת המיזם המשותף:

- הערכות לחירום, התמודדות וחוסן עבור צוותים במשרד, ברשויות, בדיוור החוץ ביתי ובקהילה:
 - מיומנויות לפיתוח חוסן הפרט, צוות וקהילה
 - התערבויות במשבר, כולל תמיכה ועיבוד רגשי עבור הפרט, הצוות והקהילה
 - פיתוח ידע וכלים והטמעתם
- קהילות עמיתים
 - מפגשי למידה ושיתוף של עמיתים מרחבי הארץ
 - שימור הידע וניתוחי המקרה המוצגים לצורך תיעוד ופרסום בהמשך.



<ul style="list-style-type: none"> • הערכה ומחקר על תוכניות וכלים מקצועיים נבחרים. • מענה מקצועי מיידי בשעת משבר וחירום – מותאם לצרכים של הצוותים והמאפיינים של המצב. • אי הודאות הינה רבה וכולנו תקווה שתסתיים בתרחיש הטוב ביותר – אולם תוך שימור התקווה עלינו גם להיערך לתרחישים טובים פחות, כפי שהתוכנית להלן מאפשרת. הערכות שכזו – תאפשר למנוע נזק של ממש ותאפשר התמודדות טובה יותר מול כל נזק שיתרחש, חידוש ושמירת הרציפות, מתן מענה רגשי בזמן אמת וצמצום הפגיעה הנפשית עקב חשיפה לאירועים בעלי פוטנציאל טראומטי. <p>מסמכים, מפרטים, מודלים ויצירות אשר יפותחו באופן יעודי מכח הסכם זה יהיו בבעלות משותפת של הצדדים וכל צד יהיה רשאי לעשות כל שימוש חוקי בגין האמור, לרבות להעבירו לאחר. משרד הרווחה והבטחון החברתי לא יהיה רשאי לעשות שימוש בקניינה הרוחני של הקואליציה אלא באישור מראש ובכתב מאת הקואליציה.</p>
<p>האם למשרד יש התקשרויות קיימות דומות עם הגוף עימו מבקשים לקיים את המיזם המשותף? כן/לא?</p> <p>קיימת התקשרות בחירום המסתיימת בסוף חודש מאי 24</p> <p>מידע אחר הרלוונטי להחלטת ועדת המכרזים</p>
<p>התייחסות ועדת המכרזים לסיווג הבקשה כהתקשרות ולא לתמיכה:</p> <ul style="list-style-type: none"> - הוועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה, "תמיכות המדינה במוסדות ציבור" מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים. - קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם. - הספק מחויב לבצע פעולות בתחום שבנדון וכי המיזם שבנדון הינו דרך מיני רבות למלא מחויבות זו. - מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבאה לידי ביטוי, בין השאר, בארגון פעיל, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית תכנים, בקיום הדיונים בנושאים שונים שעל הפרק ועוד. <p>מכאן ההחלטה שמדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה.</p> <p>האם המיזם כולל בקשה לשימוש בלוגו המשרד? כן/לא</p> <p>אם כן, יש לפנות לוועדת החסויות במשרד.</p>

לבקשה זו חובה לצרף:

- 1 הצעת מחיר מאת השותף למיזם ובה תכנית תקציבית **מפורטת** לרבות אבני דרך לתשלום (הצעת המחיר הינה נספח לחוזה. לכן, חובה שהצעת המחיר תכלול תאריך ותירשם על דף לוגו של המציע + חותמת).
- 2 מילוי וחתימה של השותף למיזם על תצהיר "בקשה למיזם משותף ופירוט תקציבי + התחייבות לפי תקנה 3(30) לתח"מ".
- 3 אם יש שותפים נוספים המממנים את המיזם - יש לציין מיהם ומה חלקם התקציבי במיזם.

שם הפונה: אור צוברי
אגף/מחוז: אגף חרבות ברזל, מנהל שח"א
חתימה: אור

